



ACTA DE LA COMISSIÓ D'ESTUDI DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE TORREDEMBARRA

A la Sala de Comissions de l'Ajuntament de Torredembarra, essent les catorze hores del dia tres de maig de dos mil disset, sota la presidència del regidor i portaveu de la CUP Toni Sacristan Prat, es reuneix la Comissió d'Estudi de la modificació del Reglament de Participació Ciutadana de Torredembarra, formada pels següents regidors i regidores:

- Sra. Núria Batet Miracle (Esquerra-AM)
- Sr. Antonio Cruz López (C's)
- Joel Navas Fuentes (PDeCat i Unió).

Excusen la seva assistència:

- Sra. Núria Gómez Granés (PP)
- Sra Clara Solivellas Gorchs (ABG)

També assisteix el Sr. Javier Ramírez Gutiérrez, regidor de C's, i la Sra. Cristina Prieto Castaño, cap de la Unitat de Participació Ciutadana i Noves Tecnologies, en la seva qualitat de tècnica de la corporació.

Actua com secretària de la comissió la Sra. M. Carme Torres Luna.

A continuació es passa a l'examen i consideració dels assumptes compresos a l'ordre del dia que acompanya la convocatòria de la Secretaria de 27 d'abril de 2017:

1. Aprovació, si s'escau, de l'acta de la sessió de la Comissió d'Estudi duta a terme en data 20 d'abril de 2017.

S'aprova l'acta sense esmenes.

2. Estudi de l'avantprojecte de modificació del Reglament de Participació Ciutadana.

Tal i com es va acordar a l'anterior sessió, els diferents grups polítics s'han fet arribar per correu electrònic les diferents propostes que volen debatre en les properes reunions de la Comissió, i que queden adjuntades a la present acta.

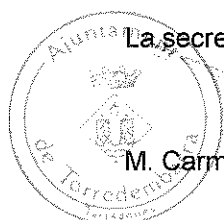
Els membres consideren de molta importància que els acords, peticions o propostes efectuades als diferents òrgans de participació ciutadana s'elevin a coneixement de la ciutadania a través de les sessions plenàries, com a punt fixe de l'ordre del dia en cada sessió. S'acorda que la tècnica de Participació Ciutadana, Cristina Prieto, realitzi la consulta al secretari municipal sobre quina figura pot ser més adequada per aquesta finalitat.

Es comenta quina és la situació actual del Consell Municipal de Sostenibilitat, i quin pot ser el seu encaix amb el Consell Veïnal o de la Vila, i la necessitat de restablir la Regidoria de Participació Ciutadana, que és una qüestió d'organització política.

S'acorda fixar la propera sessió pel dia 24 de maig a les 13:30 hores.

I sense més assumptes que tractar, el president dona fi a la sessió quan són les 15 hores, de tot el que jo, la secretària, aixeca aquesta acta, que s'estén en una pàgina rubricada amb la meva signatura. En dono fe.

La secretària



M. Carme Torres Luna

Joel Navas Fuentes - Ajuntament de Torredembarra <j.navas@torredembarra.cat>

Propostes modificació del Reglament de Participació Ciutadana

03/05/2017 12:07

Bones,

Primer de tot, disculpar el retard en enviar les propostes i temes que ens agradaria comentar per a la modificació del Reglament de Participació Ciutadana.

En segon lloc, us fem arribar diversos temes que voldríem tractar i debatre entre tots:

- Establiment de terminis i convocatòries dels òrgans de participació.
- Regulació de la Taula Veïnal i de les reunions de barri.
- Actes públics de rendiment de comptes per part de les institucions i dels òrgans de participació.
- Implementació de les noves tecnologies per fomentar la participació ciutadana.
- Dació de compte al plenari dels acords dels òrgans de participació.
- Modificar la intervenció en el plenari per part de la ciutadania.
- Processos d'avaluació de polítiques municipals.
- Sistema de defensa i protecció dels drets dels ciutadans.
- Iniciatives ciutadanes.

Esperem poder tractar-los més profundament i que puguem arribar a un consens.
Moltes gràcies per la vostra atenció i restem a la vostra disposició per comentar qualsevol cosa.

Salutacions!

Joel Navas Fuentes
Regidor del Grup Municipal del Partit Demòcrata (PDeCAT) i Unió
Ajuntament de Torredembarra

Propostes modificació del Reglament de Participació Ciutadana de Torredembarra

Joel Navas Fuentes

Regidor del Grup Municipal del Partit Demòcrata (PDeCAT) i Unió

- Establiment de terminis i convocatòries dels òrgans de participació.
- Regulació de la Taula Veïnal i de les reunions de barri.
- Actes públics de rendiment de comptes per part de les institucions i dels òrgans de participació.
- Implementació de les noves tecnologies per fomentar la participació ciutadana.
- Dació de compte al plenari dels acords dels òrgans de participació.
- Modificar la intervenció en el plenari per part de la ciutadania.
- Processos d'avaluació de polítiques municipals.
- Sistema de defensa i protecció dels drets dels ciutadans.
- Iniciatives ciutadanes.

Núria Gómez

Portaveu PP

- Constituir comissions per àrees on hi participaran tots els ciutadans que ho demanin.
- S'inclourà un representant de cada associació de veïns i un representant de cada formació política.
- Un portaveu amb fidel reflex de l'acordat a les comissions s'inclourà al plenari del Consell de Participació Ciutadana.

PROPOSTES D'ADHESIÓ DE DIFERENTS MECANISMES DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA AL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA VIGENT.



Per fer un reglament coherent i participatiu ens cal un pacte polític mitjançant el qual tots els grups polítics municipals acorden que la participació es una "qüestió de ciutat" i es pacten les línies generals de treball, apostant per "aprendre junts" i per no utilitzar els èxits o errors dels processos participatius com a element de confrontació política.

La participació ciutadana es l'eina que la política articula nicenoconstantinopolità participacionisme exercir el dret a intervenir en la gestió (planificació, execució, seguiment i avaluació) dels assumptes públics locals a títol individual o mitjançant associacions ciutadanes.

Per fer real i efectiva aquesta participació ens cal establir un pacte cívic amb les associacions actives del municipi, mitjançant el qual s'acorda la posada en marxa d'un procés per millorar la implicació ciutadana en els afers públics. En aquest punt es convenient ressaltar la importància d'incorporar persones a aquests processos que no formin part del teixit associatiu, amb l'objectiu de potenciar la incorporació de la realitat plural i heterogènia del conjunt de la ciutadania, fet que, alhora, es també una oportunitat pel món associatiu, ja que pot facilitar la implicació de nous membres en el si de les associacions d'àmbit local.

En els anys de democràcia que hem viscut, i per a la seva conseqüent evolució, ha anat sorgint la inquietud i s'ha pres consciència per part de la ciutadania per una intervenció mes gran en assumptes públics. Responent a aquesta voluntat de la ciutadania, l'Ajuntament de Torredembarra impulsa la modificació d'un Reglament de participació ciutadana, amb l'objectiu de fer possible de manera mes efectiva la intervenció directa de qualsevol persona o agrupació en tots els àmbits de l'administració local que els sigui d'interès.

La Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat, reconeix el dret de tothom "a la ciutat", entesa aquesta com a espai de participació democràtica i lloc de convivència i de realització humana; i, en particular, afirma el dret a la participació política, el dret d'associació, de reunió i de manifestació, i dret a la informació, sense discriminació de cap tipus. La Carta configura igualment l'eficàcia dels serveis públics municipals i el principi de transparència com a drets ciutadans, que cal respectar i garantir.

La implicació dels ciutadans en el bon funcionament de la vida col·lectiva de Torredembarra no s'ha de limitar a l'elecció dels seus representants a l'Ajuntament una vegada cada 4 anys. De fet, les actituds de respecte i civisme de totes les persones que viuen en el municipi, la coresponsabilitat en les decisions que afecten a tots i la participació activa i responsable en entitats i associacions, son alguns dels elements clau que permeten configurar una ciutadania conscient i activa.

El Reglament de Participació Ciutadana revela el compromís de l'ajuntament davant els ciutadans i ciutadanes per a fomentar la participació democràtica i la transparència en els assumptes públics locals, d'acord amb l'ordenament Constitucional i conforme als principis que inspiquen la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat.

Aquest compromís municipal, concebut de manera dinàmica, orienta la voluntat de crear i consolidar un sistema de participació adequat a la democràcia local de proximitat que reforci el dret constitucional a la participació en els assumptes públics proclamat a L'article 8 de L'Estatut d'autonomia de Catalunya i a l'article 23 de la Constitució. Per això, i en compliment del mandat de l'article 70 bis apartat 1 de la Llei 7/1985 reguladora de les bases del regim local, l'ajuntament posa a disposició de la ciutadania tots els instruments normatius i materials, al seu abast.

Parlem de foment perquè volem posar l'accent en la responsabilitat dels poders públics per facilitar canals i mitjans que permetin als ciutadans i ciutadanes sentir-se part de la comunitat en la qual viuen i exercir el seu dret de participació.

A partir de la Llei 57/2003 de modernització del govern local s'imposa la obligatorietat de que els ajuntaments disposin d'un reglament de participació ciutadana. Ara bé, el fet d'aprovar-lo no suposa que els ajuntaments disposin de millors eines per a la participació, sinó de més reglaments. Les normes, per si soles, no garanteixen una eficaç participació ciutadana. Sovint cal un altre tipus d'eines, com el Pla director de la participació, per facilitar que acabi passant allò que la llei diu o vol. Son necessaris, doncs: informació, educació, sensibilització, capacitació i també canals i mitjans idonis i adequats a la realitat torrenca.

1_PRINCIPIS I DRETS (a incloure)

En l'estructuració d'aquest reglament de participació s'ha de tenir en comte:

Drets essencials.

Drets personals.

Drets de respecte per l'entorn

Drets respecte de l'Administració municipal.

1.1_Drets essencials

- A la igualtat.

La relació amb un territori i amb l'entorn social es el que determina l'estatut legal del ciutadà. Per tant, tots els ciutadans han de tenir igualtat de drets i responsabilitats.

- A l'educació.

L'Administració local ha de garantir a totes les persones en edat escolar una educació bàsica i integradora, sense influir en les conviccions religioses, ètiques i filosòfiques.

- A la seguretat.

La seguretat, com actuació concertada entre la institució local i la societat civil organitzada, es una demanda inajornable de la ciutadania, en la mesura que assegura una prevenció més eficaç.

1.2_Drets personals

- Per als més petits. Els menors tenen dret a la protecció necessària pel seu benestar. Podran expressar les seves opinions lliurement i aquestes seran tingudes en compte en relació amb els assumptes que els afectin, d'acord amb la seva edat i la seva maduresa.

- Per a la gent gran. Les persones grans han de poder portar una vida digna i independent i poder participar en la vida social i cultural del municipi.

- A la diferència i a la intimitat. Cap model de vida personal o familiar pot tenir dret a més protecció que un altre, i cap ciutadà pot patir discriminació per les seves creences religioses o polítiques, els seus hàbits culturals o les seves orientacions sexuals, sempre que es respectin els drets bàsics de les persones amb les quals es relacioni.

1.3_Drets respecte a l'entorn.

- A tenir un municipi per a les persones. L'Administració local ha de desenvolupar polítiques ciutadanes adaptades a les característiques de tots els ciutadans, sense exclusió. Els grans projectes d'infraestructures de comunicació o econòmiques, o els projectes comercials o immobiliaris, han de ser sempre constructors i integradors del municipi.

- A l'espai públic.

El municipi avui es, en part, un conjunt d'espais i territoris fragmentats. Cal fer per que totes les zones de la població estiguin articulades per un sistema d'espais públics que propiciïn la cohesió i dotats d'elements d'identitat.

- A la identitat col·lectiva.

L'organització interna de l'espai urbà ha de facilitar la cohesió social i cultural de les comunitats, per tal que, les persones se sentin inserides en un mateix concepte de municipi.

- A la mobilitat i a l'accessibilitat.

L'Administració local haurà de tendir a igualar les condicions d'accés i de mobilitat en tot el municipi per garantir- alhora- la integració social i la participació en la vida de la comunitat a les persones amb diversitat funcional.

- A la qualitat urbana.

Els programes públics d'habitatge, infraestructures i serveis han d'incorporar la dimensió d'aquest concepte i n'han de reconèixer la necessitat social.

- Al medi ambient.

Cal protegir el nostre entorn per a les futures generacions, fomentant la sostenibilitat i preservant l'ús dels recursos naturals i energètics i el patrimoni històric i cultural del municipi i de manera especial la recuperació dels torrents per a la ciutadania.

1.4_Drets respecte l'Administració local

- A l'accés i a l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació. L'Administració local no només ha de garantir-ne l'accés i l'ús, sinó també, utilitzar les tecnologies de la informació i de la comunicació per democratitzar l'accés de tots als serveis d'interès general.

- A la protecció davant les empreses prestadores de serveis municipals. L'Administració local ha d'actuar com a defensora d'ofici dels ciutadans, mentre que, usuaris i consumidors davant de les empreses prestadores de serveis municipals. Aquesta protecció per part de l'Administració local hauria de compensar la tendència a la gestió indirecta i a la externalització dels serveis, i la conseqüent reducció de la funció pública.

- A la innovació política. L'Ajuntament ha de recollir les demandes socials per a innovar pel que fa a mecanismes de participació, els instruments de planejament de la gestió, del planejament estratègic i d'un impost participatiu.

- A la informació i a ser informat. Per raons d'eficàcia de la gestió pública, cal un govern de proximitat amb el ciutadà que garanteixi una informació veraç i puntual i entenedora.

- A la iniciativa i a la participació. L'Administració local ha de garantir la participació ciutadana en les tasques de gestió del municipi, essent aquesta participació l'eix vertebrador de la totalitat de les àrees municipals.

2_ELS DIFERENTS MECANISMES DE PARTICIPACIÓ (a incloure)

2.1_Asemblees Municipals/Assemblees de barris:

Entenem que l'assemblearisme es el mecanisme de participació més horitzontal possible i facilita el desenvolupament d'una democràcia directa i participativa.

Les assemblees obertes de barri a Torredembarra han de ser aquell espai que, per proximitat, ofereixi als ciutadans la possibilitat de participar directament, amb els seus veïns i veïnes i en el seu entorn més proper, de la política i de la gestió municipal.

L'assemblea de barri pot ser l'òrgan ordinari de participació ciutadana sense excloure la celebració d'assemblees municipals, però amb l'avantatge que l'assemblea de barri, molt més funcional i reduïda, permet debats amb molta més participació i alhora permet tractar els temes d'interès més immediat pels veïns/es.

2.2_ Consell de la vila:

Es un òrgan de participació en el que la ciutadania, representants de les entitats i membres dels moviments socials debaten amb la representació política i el personal tècnic de l'ajuntament els assumptes públics locals (pressupostos, infraestructures, habitatge, cultura, salut...).

Aquest òrgan permet una major regularitat i control que les assemblees obertes i pretén superar les limitacions i la rigidesa dels plens municipals. Es un òrgan mixt format per regidors/es, ciutadans/es i representants de les entitats. En el cas de la celebració d'assemblees de barri, els ciutadans i ciutadanes que formessin part del consell de la vila podrien ser escollits directament per les assemblees i tindrien la funció de representants d'aquestes als consells. Aquest Consell ha d'afavorir els espais de descentralització de l'administració i la participació directa de la població i del teixit associatiu del municipi, amb poder real, com a agents actius de la vida política i participativa del municipi (gestió de pressupostos, agents actius de cohesió social, espais de participació i diagnòsi del municipi...). El seu funcionament estarà regulat per les Normes Reguladores de la Participació Ciutadana i en formaran part les associacions de veïns, els col·lectius i entitats del municipi, i els diferents grups polítics municipals.

S'atorgara a la població el protagonisme en els processos de gestió que li correspon, així com a les institucions municipals amb voluntat de gestionar el municipi des de la població i per a la població, amb la màxima transparència.

2.3_ Taules específiques sobre temàtiques concretes (taules contra la pobresa, per l'ocupació, etc.):

Son espais de participació on es tracten conflictes específics de caire social, econòmic, etc. Son espais de participació pensats per impulsar mesures de xoc contra problemàtiques de caràcter urgent i en les que hi participarien persones i entitats directament relacionades en l'àmbit d'actuació concret.

2.4_ Referèndums municipals:

Entenem el referèndum com una eina de participació ciutadana que cal normalitzar i utilitzar com a mètode d'intervenció política habitual. La convocatòria d'un referèndum ha de convertir-se i s'ha d'entendre com un element fonamental de democràcia directa. La convocatòria de referèndums ha de servir per implicar el conjunt de la població en la presa de decisions col·lectives, especialment en aquelles decisions polítiques d'interès general de competència municipal. Perquè el referèndum sigui una eina realment útil i sigui percebut com un mecanisme d'incidència real cal que tingui garanties de que la decisió presa per la ciutadania serà vinculant per les institucions. La iniciativa de convocar referèndums pot sorgir de qualsevol dels òrgans de participació ciutadana o directament de la ciutadania organitzada (per exemple recollint un nombre de signatures estipulat en el reglament orgànic municipal). En les consultes populars municipals hi podran participar totes les persones empadronades al municipi majors de setze anys, alhora que es fomentara el debat sobre els temes tractats entre els menors de setze en els seus centres escolars, a través de jornades de participació i debat coorganitzades entre els centres i l'Ajuntament.

2.5_Pressupostos Participatius:

El pressupost municipal es la principal eina de gestió de l'Ajuntament. En el pressupost municipal es concreten les despeses que l'Ajuntament farà al llarg de tot l'any. Es per això que si volem avencar cap a una democràcia més participativa i fomentar la practica de la transparència en la gestió municipal es fonamental que la decisions d'aquestes accions es sotmetin a participació ciutadana. En això consisteix el Pressupost Participatiu: es la ciutadania qui decideix directament com es gasten els diners municipals anualment. L'Ajuntament ha de garantir especialment la plena participació ciutadana en el procés d'estudi, anàlisi i reflexió previ a l'aprovació pel ple dels pressupostos municipals anuals.

2.6_La Regidoria de Participació:

Cal que l'ajuntament es doti d'una regidoria pròpia de participació ciutadana que lideri les propostes que prèviament es decideixen en l'àmbit de participació. Caldria crear, doncs, un Departament de Participació Ciutadana, però de caràcter transversal amb la resta de departaments de l'Administració local.

Haurà d'impulsar programes que facin pedagogia i transmetin hàbits i valors participatius, i que permetin l'apropament dels infants, dels joves i de la població en general a la gestió dels afers públics. Aquest tipus de programes es poden basar en iniciatives puntuals o estructures participatives bàsiques que facilitin l'adquisició d'experiència en aquest àmbit i que transmetin aptituds basades en el diàleg, la cooperació i les formes democràtiques de presa de decisions. Alguns exemples d'aquest tipus d'iniciatives poden ser la celebració d'assemblees i tallers participatius als centres educatius o l'organització de conferències i sessions formatives per a les pròpies entitats i la població en general sobre aquestes temàtiques.

2.7_Auditoria del deute:

La manca de recursos econòmics es la principal llosa que pesa sobre les institucions municipals i que limita notablement la seva accló política.

Mes enllà dels mecanismes de finançament de l'ajuntament, un dels principals problemes es el percentatge que es destina a pagar el deute contret per l'ajuntament, i els interessos que genera, es tant gran que en alguns municipis arriba a significar el 15% del pressupost. Les auditories ciutadanes municipals del deute son processos participatius en el que la mateixa ciutadania d'un municipi agafa consciència de quins son els deutes i legítims de la seva administració per a reclamar i lluitar pel seu no pagament. Concretament, es materialitza en la lluita pel dret a la informació com a pas previ o paral·lel a la lluita pel dret a la participació real. Un dels principals mecanismes de control ciutadà, i per tant de participació ciutadana, ha de ser el control econòmic de l'ajuntament i per tant cal exigir no només plena transparència en matèria econòmica, cal que el conjunt de la població tingui accés a la informació sobre quins son els deutors del seu consistori i quins interessos genera aquest deute. Cal engegar processos d'informació pública que permetin identificar i destriar el deute, mesurar quina part d'aquest es legítima i decidir democràticament que fer amb aquella part que no ho sigui.

2.8_La democratització de la cultura i l'oci i, la socialització dels espais públics:

Impulsar processos de re-apropiació de la producció cultural: potenciar les estructures i col·lectius locals, programar una oferta d'oci popular i participativa. Igualment, cal posar fre a la creixent tendència que estableix un us privatiu (i, en ocasions, privatitzant) dels espais públics, a través del replantejament de les ordenances mal anomenades de civisme.

2.9 Enfortiment i dinamització del teixit associatiu:

La consolidació d'un teixit associatiu viu, conformat per entitats dinàmiques, democràtiques i independents, ha de ser una prioritat des del punt de vista de la participació ciutadana. És per això que apostem per dotar de suport organitzatiu, logístic i financer les associacions per tal que puguin desenvolupar la seva activitat amb plenitud i materialitzar els seus objectius.

OBJECTIUS DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA

La finalitat d'aquest Reglament de participació ciutadana es la d'ajudar a fomentar la formació cívica de la ciutadania, desenvolupar la democràcia participativa i obtenir una comunicació permanent i fluida entre l'Ajuntament i els ciutadans; alhora també, promoure un millor coneixement de les institucions locals i la coresponsabilitat de la ciutadania en els assumptes públics i, regulant les vies i els suports que han de canalitzar aquesta participació.

Dit això, els objectius que pretén aquest Reglament son:

- Establir un compromís de l'Ajuntament amb la ciutadania, en el sentit de facilitar la participació de tothom en la vida política, econòmica, cultural i social de Torredembarra.
- Afavorir la intervenció dels ciutadans, tan individual com col·lectivament en la gestió dels interessos generals del municipi.
- Definir i regular les diferents formes de participació ciutadana.
- Col·laborar en el desenvolupament i millora del teixit associatiu.
- Promoure punts de trobada amb la ciutadania.

En aquest sentit, l'Ajuntament assumeix i garanteix el compromís de facilitar la màxima informació sobre les activitats, projectes, obres i serveis municipals per mitja dels diversos suports materials i tecnològics que avui existeixen i, alhora, recollir i donar resposta a les opinions o demandes que li arribin a través de qualsevol d'aquests mitjans. Els dubtes que puguin plantejar-se en l'aplicació de les prescripcions d'aquest Reglament s'interpretaran de forma que prevalgui la solució que asseguri la màxima participació, publicitat i informació de les actuacions políticoadministratives.