

Dilluns, 25 d'abril de 2016 - Número 78

Administració Local

2016-02960

**Ajuntament de Torredembarra
Secretaria**

ANUNCI

El Ple de l'Ajuntament de Torredembarra, en la seva sessió ordinària duta a terme el dia 17 de març de 2016, prèvia resolució de les al·legacions presentades, va aprovar definitivament l'Ordenança reguladora de la ubicació dels clubs socials i associacions de consum de cànnabis i d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses i de les condicions d'exercici de la seva activitat al municipi, inicialment aprovada pel Ple en sessió de 28 d'octubre de 2015.

Havent transcorregut el termini previst a l'article 70.2 en relació amb l'article 65 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, procedim a la publicació íntegra del text de l'Ordenança, la qual entrarà en vigor en la data de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona.

Torredembarra, 13 d'abril de 2016.
L'alcalde, Eduard Rovira Gual.

ORDENANÇA REGULADORA DE CLUBS SOCIALS I ASSOCIACIONS DE CÀNNABIS O D'ALTRES SUBSTÀNCIES TÒXiques, ESTUPEFAENTS O PSICOTRÒPIQUES LEGALMENT PERMESES I DE LES CONDICIONS D'EXERCICI DE LA SEVA ACTIVITAT AL TERME MUNICIPAL DE TORREDEMBARRA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Els Clubs Socials de Cànnabis són associacions sense ànim de lucre que s'auto abasteixen i distribueixen cànnabis entre els seus propis socis – consumidors terapèutics i/o lúdics – tots majors d'edat i en un àmbit privat, reduint danys associats al mercat clandestí i a determinats usos del cànnabis.

Actualment tot i que aquesta nova realitat està essent objecte d'atenció per part dels poders públics es produeix un buit legal que permet un tractament ordinari per aquest tipus de local pel que fa a la llicència d'obertura. Constatem tanmateix, que la Generalitat de Catalunya està estudiant la redacció de normativa a fi de regular l'activitat d'aquests clubs, sens perjudici que les associacions d'aquesta naturalesa, han de constar degudament inscrites en el Registre d'associacions de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya.

Així doncs, la regulació de la implantació de clubs socials d'aquesta naturalesa es considera convenient i oportuna per diverses raons, en especial:

- Per quan es vol garantir que l'obertura d'aquest tipus d'establiments es realitzi per associacions d'usuaris degudament inscrites en els registres públics i, en conseqüència, amb normes de funcionament clares i conegudes.
- Perquè es considera necessari fixar unes distàncies mínimes entre aquesta activitat i els centres educatius i centres de salut, per evitar, encara que sigui indirectament, la promoció del consum d'una substància que pot tenir efectes nocius en aquells col·lectius més vulnerables, i de major risc, com poden ser-ho els menors o persones diagnosticades amb patologies mentals.
- Perquè també es considera oportú regular la instal·lació d'aquest tipus d'establiments a través de la fixació d'un règim de distàncies entre els mateixos, per a poder evitar possibles efectes negatius o perjudicials i, en conseqüència, les molèsties als veïns.
- Perquè resulta precís establir unes condicions de seguretat, salubritat i higiene per a l'exercici d'aquesta activitat amb objectiu de protegir a les persones usuàries i als veïns i aquells col·lectius més vulnerables.
- I, finalment, també resulta precís establir una durada màxima de la llicència, per a una bona regulació i implantació dels clubs socials d'aquesta naturalesa al municipi.

A més, aquesta regulació pot ser útil al servei d'altres objectius d'indubtable interès públic. Així, per una part, pot servir per a evitar que sota l'aparença d'associacions respectin uns criteris de bones pràctiques.

I, per altra, pot coadjuvar a establir una cultura de col·laboració entre l'administració i les associacions d'usuaris/clubs socials de cànnabis en allò relatiu a la prevenció de riscos associats a pautes de consums prolongats i altres àmbits de mutu interès.

Finalment, ha d'assenyalar-se que, en la regulació que es proposa, s'ha tingut en compte la regulació continguda en la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries enfront del tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament i la publicitat dels productes del tabac – modificada per la Llei 42/2010, de 30 de desembre –; i molt especialment les disposicions relatives als clubs privats de fumadors.

Article 1. Objecte.

És objecte d'aquesta ordenança:

- a.- Regular l'obertura de Clubs Socials de Cànnabis establint un règim de distàncies entre ells.
- b.- Establir un règim de distàncies respecte als centres al que fa referència l'apartat 2 de l'article 5.
- c.- Garantir que els locals destinats a local social i punt de trobada dels Clubs Socials de Cànnabis reuneixen les condicions mínimes necessàries per a evitar tot tipus de molèsties al veïnat.
- d.- Garantir que els locals destinats a local social i punt de trobada dels Clubs Socials de Cànnabis reuneixen les condicions mínimes necessàries de seguretat, salubritat i higiene per a les persones usuàries.
- e.- Garantir que l'activitat sigui desenvolupada per Associacions d'usuaris degudament inscrites en els registres públics.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

Aquesta ordenança és d'aplicació en tot el terme municipal de Torredembarra.

Article 3. Habilitació municipal.

3.1- Amb independència de les autoritzacions que siguin exigibles per altres Administracions públiques en el marc de les seves competències, l'obertura d'un local amb destinació a Club Social de Cànnabis o assimilables, està subjecta a llicència municipal.

3.2- Intransmissibilitat. La llicència municipal específica per a club social cànnabis no és transmissible.

3.3.- Durada de la llicència. La llicència específica per a club social cànnabis té una validesa màxima de 8 anys. Transcorregut aquest termini cal demanar una nova llicència per poder seguir prestant l'activitat, d'acord amb els requisits i els tràmits que preveu aquesta Ordenança.

Article 4. Documentació.

Pel que fa a les obres necessàries, caldrà presentar la sol·licitud, mitjançant model normalitzat de llicència municipal o de règim de comunicació(depenent de l'abast de les mateixes), aportant tota la documentació que correspongui, en especial s'hauran d'acreditar les instal·lacions referides a la seguretat contra incendis, ventilacions i aïllament acústic.

Pel que fa a l'activitat, la sol·licitud es realitzarà mitjançant model normalitzat, acompanyant certificat tècnic referit a les instal·lacions que han de figurar en la documentació tècnica per a l'execució de les obres (seguretat contra incendis, ventilació i aïllament acústic).

S'haurà d'aportar certificat o documentació acreditativa de que l'entitat es troba degudament inscrita en el Registre d'associacions de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, l'entitat haurà de constar degudament inscrita en el Registre Municipal d'entitats.

Article 5. Criteris d'emplaçament.

1.- L'ús de Club Social de Cànnabis participa en diferents graus dels usos socio-culturals, oficines, serveis privats i equipaments privats per la qual cosa a efectes urbanístics i ambientals, es considera ús compatible condicionat en les següents zones d'ordenació en sòl urbà, del Pla General vigent:

Zona 3 fronts de cases tradicionals

Zona 4 illes de cases

Zona 5 terciari

Zona 6.2 i 6.3 ciutat jardí

Zona 7 bloc aïllat

Zona 8 de nova ordenació, en el cas de què les condicions d'ús estableixi alguna de les zones recollides en aquest punt.

Zona 9 industrial

L'ús de Club Social de Cànnabis estarà limitat a planta baixa i fins a 300 m² de superfície total.

2.- En tot cas, es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus a menys de 250 metres de centres educatius i centres de salut, centres esportius, centres dirigits al públic infantil i la Biblioteca Municipal.

Els establiments a considerar són els següents:

Llar Infants El Cirerer

Llar Infants Els Gegants

Escola Antoni Roig
Escola Molí de Vent
Escola l'Antina
Institut Torredembarra
Institut Ramon de la Torre
Escola de Musica Municipal – Patronat Antoni Roig
Biblioteca
Centre Atenció Primària a Torredembarra

3.- Així mateix, es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus en qualsevol dels llocs en els que es prohibeix fumar (centres i galeries comercials, instal·lacions esportives, etc.).

4.- Es fixa una distància mínima entre locals destinats a aquesta activitat de 400 metres.

Article 6. Càlcul de distàncies i mesuraments.

Per mesurar les distàncies mínimes per a la implantació dels establiments regulats en la present ordenança, entre si, o entre aquests i altres establiments, es calcularà mesurant la línia recta imaginària que va des del punt mig de les portes d'accés principal d'un i altre establiment, sense tenir en compte l'alçada de les edificacions. S'entendrà per punt mig de les façanes d'accés el situat en la intersecció entre la façana de l'edificació o recinte, i la projecció ortogonal des d'aquest al centre de la façana d'accés.

Article 7. Assegurança de responsabilitat civil

El titular del club de cànnabis ha de concertar un contracte d'assegurances que cobreixi el risc de responsabilitat civil per danys a tercers sense establir cap sublímit i per les quantitats que s'indiquen a continuació segons l'aforament del local:

a.- Fins a 100 persones d'aforament autoritzat: 300.000 € de capital assegurat.

b.- Fins a 150 persones d'aforament autoritzat: 400.000 € de capital assegurat.

c.- Per a 151 persones o més d'aforament autoritzat: 600.000 € de capital assegurat.

Article 8. Altres condicions.

1.- Es prohibeix terminantment l'ocupació o ús de l'espai públic adjacent al local mitjançant cadires, taules, tendals, etc.

2.- Els usuaris del local seran els responsables de mantenir l'exterior del local i les seves immediacions en les degudes condicions d'higiene evitant l'abandonament d'objectes o escombraries derivades de l'activitat.

3.- En cap cas es permetrà l'entrada de menors d'edat.

4.- Queda prohibit realitzar qualsevol activitat, llevat de les de manteniment i neteja del local, fora de l'horari màxim d'obertura.

Limitació horària: no es pot obrir més de 8 hores diàries, i s'estableix com a hora límit de tancament les 22 h, i els divendres i dissabtes, les 24 h.

5.- No està permès que els socis serveixin begudes o menjar o qualsevol tipus de bé de consum, ni tampoc l'emplaçament de màquines expenedores encara que siguin lliures de despeses.

6.- Els local presentaran mesures d'aïllament visual i sonor adequades para impedir la percepció de la possible publicitat o promoció dels productes del tabac i assimilables des de el exterior del local.

7.- No estan permeses les activitats musicals ni de ball.

8.- Pel que fa a la ventilació cal aplicar el RITE, evacuació d'aire amb conducció a coberta. No està permesa l'evacuació per façana.

9.- Pel que fa als serveis d'higiene, com a mínim:

- Fins a 50 persones d'aforament autoritzat: 1 lavabo complet (vàter i lavabo).

- Entre 51 i 100 persones d'aforament autoritzat, caldrà diferenciar els serveis entre homes i dones, com a mínim dos (un vàter per a homes i un vàter per a dones) i 1 lavabo.

- Per a 151 persones o més d'aforament autoritzat, caldrà diferenciar els serveis entre homes i dones, com a mínim quatre (dos vàter per a homes i dos vàter per a dones) i 2 lavabos.

10.- A la porta del Club haurà de col·locar un cartell que indiqui: CLUB PRIVAT DE FUMADORS - PROHIBIDA L'ENTRADA A MENORS DE 18 ANYS I A NO SOCIS.

11.- Com a funcionament general del club es preveu el següent:

Els socis del Club poden fumar únicament i exclusivament dins la seva seu social.

El cens de socis del club s'ha de portar al dia i en cap cas s'ha de permetre l'accés de cap persona que no consti prèviament com a soci del club.

El procediment d'alta en el cens de socis del Club, s'ha de fer mitjançant el llibre de registre de socis i es faran constar les dades mínimes d'identitat del soci (nom, cognoms, DNI i data de alta).

El llibre registre de socis, juntament amb la documentació bàsica de l'entitat (CIF, Estatuts segellats per la Conselleria, Número d'inscripció en el Registre d'Associacions, llibre de caixa i llibre d'actes) haurà d'estar preferiblement en l'interior de la seu social.

Cal tenir registrat com a soci a cada persona que entri a l'àrea privada que és el Club de Fumadors.

Es permetrà l'entrada a l'establiment, com a visita, d'aquelles persones que per les seves capacitacions professionals, tècniques i/o jurídiques necessitin accedir-hi sense necessitat de fer-se soci, així com col·laboradors externs que participin en xerrades formatives, etc. Caldrà doncs tenir un registre de visites amb les dades mínimes d'identitat (nom, cognoms i DNI) i motiu de la visita. Les persones que entrin com a visita en cap cas podran ser menors, ni fumar dins de l'establiment.

Article 9. Prohibició de publicitat i de qualsevol altra activitat impròpia.

- 1.- Amb caràcter general, es prohibeix la realització d'activitats que no tinguin relació amb les activitats pròpies d'un Club Social de Cànnabis.
- 2.- No podrà realitzar-se cap publicitat de l'activitat, promoció o patrocini a l'exterior del local.
- 3.- No es podrà fer, en cap cas, publicitat referida al consum del cànnabis.

Article 10. Manual de bones pràctiques i protocol per a la convivència.

Els Clubs i Associacions de Cànnabis o altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses que generen dependència (cànnabis o d'altres substàncies que poden generar dependència considerades per la Llei 30/1985 com a les drogues no institucionalitzades), hauran de respectar la legalitat i normatives vigents, i se'ls recomana regir-se per algun dels Manuals o Codis de bones pràctiques desenvolupats per les dues Federacions d'Associacions Cannàbiques de Catalunya (o entitat que, en el seu cas, les substitueixi).

Article 11. Inspeccions

1. Els titulars i els organitzadors han de permetre i facilitar les inspeccions que acordi l'autoritat competent. El personal d'inspecció pot accedir a qualsevol lloc, instal·lació o dependència, de titularitat pública o privada, amb el límit constitucional de l'entrada domiciliària.
2. Poden fer inspeccions els membres de cossos i forces de seguretat o altres serveis d'inspecció, els quals, en l'exercici de llurs funcions, tenen el caràcter d'agents de l'autoritat, en els termes i amb les conseqüències que estableix la legislació general de procediment administratiu. També poden col·laborar en la inspecció persones o empreses amb l'especialització tècnica requerida i l'habilitació suficient.
3. Com a resultat de la inspecció, els agents actuants han d'estendre una acta, en la qual els interessats poden fer constar llur disconformitat i llurs observacions. L'acta s'ha de notificar als interessats i a l'òrgan administratiu competent.
4. Si el resultat de la inspecció constata irregularitats, l'òrgan competent, després de valorar la incidència que tenen en la seguretat de les persones o els béns o en la convivència entre els ciutadans, pot optar entre:
 - a) Requerir les modificacions o millores necessàries per a reparar les irregularitats, fixar un termini per a efectuar-les i obrir un expedient sancionador si no són fetes dins el termini establert.
 - b) Acordar directament l'obertura de l'expedient sancionador corresponent, amb l'adopció, si escau, de les mesures provisionals establertes per la llei.

Article 12. Règim sancionador.

Són infraccions administratives els fets o conductes que impliquin l'incompliment total o parcial de les obligacions o prohibicions establertes en aquesta Ordenança municipal.

Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus. En casos de reincidència de les infraccions:

- a) La reincidència en una infracció lleu es tipifica com a infracció greu.
- b) La reincidència en una infracció greu es tipifica com a infracció molt greu.

Les infraccions lleus poden ser sancionades amb multes de fins a 750 euros; les greus amb multes de fins a 1.500 euros i les molt greus, amb multes de fins a 3.000 euros.

Article 13. Infraccions molt greus

Als efectes del que estableix aquesta ordenança són infraccions molt greus:

- a) Obrir un establiment i dur-hi a terme les activitats de Clubs Socials de Cànnabis, o fer modificacions, sense tenir les llicències o les autoritzacions pertinents o sense haver fet la comunicació prèvia corresponent, o incomplir-ne les condicions, si comporta un risc greu per a les persones o els béns.
- b) Amb l'excepció de fumar i consumir cànnabis, dins del marc legal vigent, tolerar, els titulars o els organitzadors, activitats il·lícites o il·legals, entre les quals el consum de drogues o de substàncies tòxiques i el tràfic d'estupefaents, o no posar la diligència necessària a l'hora d'impedir-les, sens perjudici de les responsabilitats que es derivin d'aquestes activitats.

- c) Excedir l'aforament permès.
- d) Incomplir de manera greu i reiterada, com a mínim tres vegades en un període de sis mesos, els horaris d'inici o acabament de l'activitat.
- e) No permetre l'accés als agents de l'autoritat en l'exercici de llurs funcions.
- f) Admetre menors de 18 anys, de manera reiterada a les seves instal·lacions
- g) Trencar els precintes o incomplir les prohibicions fixades per una mesura provisional, mentre en duri la vigència, o per les resolucions sancionadores.
- h) No complir la normativa mediambiental aplicable i, particularment, la que garanteixi el descans dels veïns.
- i) Incomplir el que estableix aquesta ordenança sobre els contractes d'assegurances de responsabilitat civil o altres exigibles, si no constitueix una infracció penal.

Article 14. Infraccions greus

Als efectes del que estableix aquesta ordenança són infraccions greus:

- a) Incomplir els requeriments i les resolucions de les autoritats competents.
- b) L'ocupació o ús de l'espai públic termener al local amb cadires, taules, tendals, etc.
- c) No mantenir l'exterior del local i el seu voltant en les degudes condicions d'higiene, evitant l'abandonament d'objectes o residus derivats de l'activitat.
- d) Tenir un cultiu en el local.
- e) No complir les condicions de salubritat dels locals segons allò establert en la normativa vigent, així com de les zones de consum.
- f) Realitzar activitats que no tinguin relació amb les activitats pròpies d'un Club Social de Cànnabis.

Article 15. Infraccions lleus

Als efectes del que estableix aquesta ordenança, són infraccions lleus:

- a) No col·locar els rètol de prohibició d'accés a menors de 18 anys mitjançant un rètol indicatiu als seus accessos, visible des de l'exterior.
- b) No oferir serveis d'informació i assessorament professionalitzats en reducció de riscos i danys adreçats als socis i sòcies (entitats especialitzades) així com de detecció precoç, seguiment i derivació de consums problemàtics del cànnabis.
- c) No fer formació en reducció de riscos i danys associats als consums de cànnabis als responsables de la dispensació de l'associació. (garantint-se una formació mínima anual).
- d) Vendre o comercialitzar en les seves instal·lacions l béns o productes consumibles.
- e) Realitzar qualsevol tipus de publicitat de l'associació o dels seus establiments, locals o clubs, i d'activitats de promoció del consum de cànnabis per part dels membres de la mateixa, ni a través de cartells, rètols publicitaris o qualsevol altre suport, en paper o electrònic.
- f) És una falta lleu qualsevol incompliment de les condicions o els requisits establerts per aquesta ordenança, sempre que no estigui tipificat com a infracció molt greu o greu.

Article 16. Relacions dels fets denunciats amb altres ordenaments

Quan els incompliments de les disposicions d'aquesta Ordenança signifiquin infraccions de normes de rang superior, s'ha d'incoar el corresponent expedient sancionador i s'han d'aplicar les sancions d'acord amb la legislació vigent en cada matèria.

En qualsevol moment del procediment sancionador en què els òrgans competents estimin que els fets també poden ser constitutius d'il·lícit penal, ho comunicaran a l'autoritat judicial corresponent, i s'ha de suspendre el procediment fins que no hi hagi resolució judicial.

Article 17. Competència per a sancionar

A l'efecte de sancionar, l'òrgan competent és l'alcalde president de la corporació, o l'òrgan que, per raó de la matèria, tingui delegada la competència.

Article 18. Procediment sancionador

El procediment d'aplicació és el previst al Decret 278/1993 de 9 de novembre sobre procediment sancionador de la Generalitat de Catalunya.

DISPOSICIÓ FINAL

La present ordenança entrarà en vigor un cop transcorregut el termini fixat en l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril Reguladora de les Bases de Règim Local.

El seu període de vigència es mantindrà fins que s'esdevingui la seva modificació o derogació expresses.

