



Ajuntament de Torredembarra

AG emisor: 1
Inicials:ROI
Any: 2017
Núm. Registre:41
Data Informe: 04/04/2017
Expdt. Associat: AG1/G108/2015/8

INFORME DE SECRETARIA

ASSUMPTE: al·legacions presentades durant el tràmit d'exposició pública del projecte d'Ordenança reguladora de les autoritzacions i funcionament de les terrasses al terme municipal de Torredembarra.

En compliment de la petició d'informe de l'Alcalde, de data 29 de març, **INFORMO:**

I. Durant el període d'exposició pública del projecte de nou reglament, aprovat pel Ple inicialment en sessió de 26 de gener de 2017, s'han presentat tres escrits d'al·legacions en temps i forma, per la qual cosa s'han d'admetre a tràmit.

II. En quant al contingut de les al·legacions, cal informar el següent:

Atès que dels tres escrits d'al·legacions presentats els dos primers contenen exactament les mateixes al·legacions, seran informades conjuntament.

A) Al·legacions dels Srs. Juan Luis Pardo Gella (Registre d'Entrada 2017/3678 de 22 de març) **i Silvestre Morros Rimbau** (Registre d'Entrada 2017/3695 de la mateixa data).

Els escrits contenen una única al·legació, la qual més que assenyalar aspectes concrets de l'ordenança que suposadament serien contraris a la legalitat o contindrien errors, o de suggerir millores, contenen una exposició genèrica de tipus doctrinal, parlant-ne, sense cap ordre, de drets i llibertats constitucionals, d'autonomia local, de tractats internacionals, de la legislació autonòmica en matèria d'espectacles públics i activitats recreatives, de la llei de seguretat ciutadana... i fins i tot inserint en el text, com hem pogut comprovar mitjançant recerca informàtica (no obstant no ser citades ni ficades en cursiva o entre cometes) parts d'almenys dues sentències, una del Tribunal Suprem (de 29 de setembre de 2003, recurs 5167/1998) i l'altra del Tribunal Constitucional (la 132/2001 de 8 de juny). Sentències que, per cert, resolien litigis que tenien relació amb l'aprovació municipal d'una ordenança reguladora de les terrasses: en el primer cas es tractava de l'aprovació per l'ajuntament de Saragossa d'una ordenança d'ocupació de la via pública amb contenidors (declarant el fallo de la sentència que l'Ordenança municipal era conforme a dret), i en el segon cas, l'objecte del litigi era una sanció de suspensió de llicència de auto-taxi imposada per l'ajuntament de Madrid.

No obstant això, d'algunes consideracions que es fan a les últimes pàgines de l'escrit sí podem espigolar certes al·legacions referents a aspectes una mica menys generals de l'ordenança, o que assenyalen articles o capítols concrets de la mateixa, com ara:



Ajuntament de Torredembarra

a) L'afirmació (pàgina 7, *in fine* i pàgina 8) de que el text de l'ordenança envaeix "esferas autonómicas y locales en infinidad de preceptos, restringiendo derechos y facultades adquiridos por los ciudadanos...", sense citar els preceptes legals que permetrien dita restricció i que delimitarien l'àmbit competencial, ni dir quins drets i facultats concrets dels ciutadans es restringeixen.

b) La mera cita "a modo ilustrativo" dels articles 11,16 i 29, i del capítol IV (règim sancionador), que justificarien, en opinió dels al·legants, que el text de l'ordenança s'hagi de retornar a "este Consistorio que gobierna el municipio de Torredembarra, para su profunda revisión".

Finalment, es sol·licita la estimació de les al·legacions, la devolució del text a la "comisión jurídica" i la convocatòria d'una mesa de diàleg amb agents socials i cívics públics i privats del municipi.

L'al·legació fa, doncs, una mena d'impugnació general, posant en dubte que l'ajuntament pugui exercir en aquest cas les potestats reglamentària i sancionadora, i denúncia que a més s'ha excedit en l'autonomia local, vulnerant drets i llibertats del ciutadans.

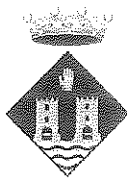
Aquestes afirmacions no resisteixen la confrontació amb la realitat. Tant en l'expedient administratiu (fonaments de dret de l'acord d'incoació: Ple de 25 d'octubre de 2015) com del preàmbul i articulat de l'ordenança, i fins i tot de l'informe jurídic, de revisió del text de l'avantprojecte prèvia a l'acord d'aprovació inicial, és palès el marc legal a partir del qual l'ajuntament de Torredembarra exerceix les potestats reglamentària i sancionadora. En concret:

L'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL d'ara endavant), que inclou entre les competències pròpies, les matèries de planejament, gestió, execució i disciplina urbanística (lletra a), i del trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat (lletra g).

L'article 8 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMC d'ara endavant), i l'article 4 de que atribueixen als ens locals territorials, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, la potestat reglamentària.

L'article 84 de la LRBRL, que faculta als ajuntaments per a intervenir en l'activitat dels ciutadans, sotmetent determinats actes a la prèvia obtenció de llicència i altres actes de control preventiu, així com podent dictar ordres individuals constitutives de mandat per a l'execució d'un acte o la prohibició del mateix.

Els articles 139 al 141 de la mateixa LRBRL, que fins i tot el propi text de l'ordenança cita a l'article 30, que obre el capítol IV. El primer d'aquests articles diu literalment (els subratllats són nostres):



Ajuntament de Torredembarra

Para la adecuada ordenación de las relaciones de convivencia de interés local y del uso de sus servicios, equipamientos, infraestructuras, instalaciones y espacios públicos, los entes locales podrán, en defecto de normativa sectorial específica, establecer los tipos de las infracciones e imponer sanciones por el incumplimiento de deberes, prohibiciones o limitaciones contenidos en las correspondientes ordenanzas, de acuerdo con los criterios establecidos en los artículos siguientes.

No fiquem en dubte la doctrina jurisprudencial que l'al·legant ha incorporat, sense indicar la procedència, al seu llarg escrit: simplement aquesta doctrina no es pot oposar al text redactat, que s'adequa perfectament al marc legal i als límits de l'exercici de les potestats administratives, i no vulnera cap dret i llibertat dels ciutadans. Ans al contrari, l'ordenança contribuirà a protegir els drets i les llibertats dels ciutadans.

En conseqüència, l'al·legació ha de ser desestimada.

B) Al·legacions de Magalí Vila Coll (registre d'entrada 3726/2017, de 23 de març). La Sra. Vila manifesta actuar en representació de "diversos locals restauració (comissió Terrasses)", i adjunta dotze plec recollint un total de seixanta signatures de persones.

Aquesta al·legació té dues parts diferenciades. La primera es formalitza en un full annex a la instància en model normalitzat de l'Oficina d'Atenció al Ciutadà (V2-000G300) en la que, a banda d'anunciar que es presenten els dotze fulls de signatures, i demanar notificació en resposta a les al·legacions, s'exposen les següents peticions:

1. Que s'equiparin tots els horaris de tancament de les terrasses, sense discriminar zones i fins a les 02:30 hores.
2. Que no es prohibeixen cap fonts acústiques ni concerts a les terrasses, sempre que es respectin les normatives de permisos, decibels, horaris, etc.
3. Que en les sancions i revocacions de permisos derivades d'expedients oberts es distingeixen la gravetat dels mateixos, i que es tingui en compte la resposta en temps de l'ajuntament.

La segona la constitueixen els dotze plec de signatures, sota una al·legació idèntica en la qual es manifesta el desacord amb el criteri de l'ajuntament, indicant:

1. Que Torredembarra és un municipi turístic i que, pels horaris aprovats, els signants no poden competir amb altres municipis turístics de la Costa Daurada.
2. Que estan en desacord amb l'article 16, que discrimina a molts bars i restaurants per dividir el poble en dues zones, A i B, amb un horari restringit per a la zona B i privilegiat per a la zona A, sol·licitant que s'igualen els horaris en ambdues zones, respectant-se els horaris marcats per la Generalitat.



Ajuntament de Torredembarra

Atès que les al·legacions dels plecs de signatures coincideixen amb la que hem assenyalat com a número 1 de les de la Sra. Vila, passem a informar-les conjuntament:

1. Equiparació d'horaris fins a les 02:30 i supressió de zones: Des del punt de vista jurídic, i sense perjudici del que s'informi per part del enginyer municipal, Sr. Balsells, que va actuar com a tècnic en la Comissió d'Estudi de l'ordenança sobre la conveniència o no d'atendre la petició realitzada, l'ajuntament, dintre de la seva potestat regulatòria, definida pel marc legal al que abans m'he referit, pot diferenciar en zones i horaris, restringint en les terrasses els horaris que la Generalitat té establerts per als establiments titulars de les terrasses.

2. No prohibició de fonts acústiques ni concerts en les terrasses: sens perjudici del que s'informi tècnicament, la prohibició de fonts acústiques en les terrasses s'ajusta a la legalitat.

3. Sancions i revocacions de permisos derivades d'expedients oberts: Malgrat que l'escrit no identifica l'article objecte de l'al·legació, entenem que es refereix al 34.2, que estableix que "Quan les circumstàncies així ho aconsellin i sempre de manera motivada, la comissió d'infraccions molt greus podran comportar la revocació del permís municipal que, en el seu cas, s'hagués atorgat."

La Sra. Vila manifesta que cal distingir "la gravetat" dels mateixos, i així ho fa precisament l'article transcrit que reserva aquesta mesura de la revocació del permís municipals a les infraccions molt greus, les quals estan perfectament definides en l'article 33.3.

Pel que fa a la petició de que es tingui en compte "la resposta en temps de l'ajuntament", ignorem què vol dir l'al·legant. En qualsevol cas, aquest règim sancionador i de revocació dels permisos s'adequa a la legalitat.

En conseqüència, des del punt de vista jurídic, la regulació de l'ordenança és correcta, i, sense perjudici del que direm a continuació, les al·legacions són desestimables.

III. CONCLUSIONS

1. D'acord amb els arguments exposats, cal resoldre les al·legacions presentades de la següent manera:

A) Al·legacions, amb idèntic contingut, dels Srs. Juan Luis Pardo Gella i Silvestre Morros Rimbau:

Desestimar-les íntegrament.



AG emisor: 1
Inicials:ROI
Any: 2017
Núm. Registre:41
Data Informe: 04/04/2017
Expdf. Associat: AG1/G108/2015/8

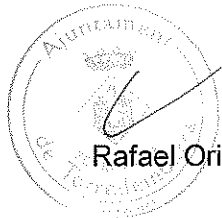
Ajuntament de Torredembarra

B) Al·legacions presentades per la Sra. Magalí Vila Coll i altres seixanta interessats, que s'identifiquen en relació a diversos locals de restauració:

Desestimar-les íntegrament, sens perjudici de que, si així es considera escaient, es sol·liciti informe a l'enginyer municipal, i vocal tècnic de la Comissió d'Estudi, Sr. Salvador Balcells, en la mesura que allò al·legat podria considerar-se com una proposta de regulació alternativa a la del projecte d'ordenança, la qual requereix pronunciament tècnic al respecte.

Torredembarra, 4 d'abril de 2017.

El Secretari,



Rafael Orihuel Iranzo

