

Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC
General en la seva sessió del dia 17 GEN 2017

El/La Secretari/a,

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació
en la seva sessió del dia 26 GEN 2017

El/La Secretari/a,

acatal

AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DEL PROCEDIMENT SOBRE VERIFICACIÓ D'HABITATGES BUITS

PRÈAMBUL

Arran de l'acord adoptat pel Ple municipal en sessió celebrada el dia 29 octubre de 2015 per la creació d'una nova taxa per actuar contra els habitatges permanentment desocupats propietat d'entitats financeres i altres grans empreses, cal instrumentalitzar una ordenança que reguli el procediment per aplicar no només la taxa esmentada sinó les sancions corresponents previstes en la Llei 18/2007 del dret a l'habitatge.

No obstant les mesures preses, com la signatura d'acords amb entitats bancàries per a la cessió de pisos per al lloguer social, aquestes resulten insuficients per tal de garantir a tots els torrencs una vivenda digna. L'actual crisi ha impactat de manera dramàtica en la vida de milers de persones, que a causa de dificultats econòmiques sobrevingudes no poden cobrir les seves necessitats més bàsiques. Aquesta situació ha portat a milers de famílies a la impossibilitat de fer front a les quotes hipotecàries o del lloguer de la seva llar.

És per això que donada la gran quantitat de població amb necessitats habitacionals i la manca de recursos públics per fer-hi front, resulta urgent mobilitzar l'habitatge buit en mans de les entitats financeres i grans empreses. Fomentar i garantir la funció social de l'habitatge, aturar la utilització anòmla i penalitzar l'ús antisocial es converteix en un dels pocs mecanismes efectius a l'abast de l'administració per donar resposta a la vulneració del dret a la vivenda.

La voluntat municipal és, doncs, incidir de forma clara en la funció social de l'habitatge en les situacions en què no s'acompleix. Des de l'Ajuntament s'han constatat una sèrie de circumstàncies derivades o correlacionades amb l'existència d'habitatge buit que motiven i justifiquen, entre d'altres accions, aquesta ordenança:

- 1.- Famílies vulnerables a nivell socioeconòmic amb necessitat residencial digna.
- 2.- Famílies que han patit llançament de la seva vivenda habitual.
- 3.- Demanda exclosa de famílies que tot i tenir ingressos no s'adeqüen a la seva renda disponible.
- 4.- Ús anòmla o indegut que es dona en els habitatges buits.
- 5.- Problemes sociocomunitaris en la gestió de les comunitats de propietaris amb habitatges buits.
- 6.- Problemes de salubritat, seguretat i/o deficiències en els habitatges buits.

Marc normatiu: la Constitució Espanyola reconeix el dret a l'habitatge i consagra l'obligació de les administracions públiques d'impedir l'especulació, (art. 47). Junt al deure de combatre l'especulació, els poders públics han de garantir que el dret de propietat no s'exerceixi de manera anti-social (article 33) i que "tota la riquesa [...] sigui quina sigui la titularitat resta subordinada a l'interès general" (art. 128). Aquesta obligació és especialment rellevant



Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC
General en la seva sessió del dia _____.

Ei/La Secretari/a,

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació
en la seva sessió del dia _____.

Ei/La Secretari/a,

tractant-se d'entitats financeres que presten serveis econòmics d'interès general, com ara l'habitatge.

La mateixa Constitució recull l'obligació d'interpretar els drets d'acord amb els tractats internacionals vigents (art.10.2) i d'integrar llur contingut dins l'ordenament intern (art. 96.1). En aquest sentit, tant la Declaració Universal dels Drets Humans de 1948, com el Pacte Internacional de Drets Econòmics Socials i Culturals de 1966 consagren el dret de totes les persones a un nivell de vida adequada que els hi asseguri a elles i llurs famílies l'accés a un habitatge digne.

Ahora, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 contempla l'obligació dels poders públics de facilitar l'accés dels ciutadans a un habitatge digne (art. 26 i 47). Finalment, la Llei pel Dret a l'Habitatge de Catalunya de 2007 (LDHC) emmarca la provisió d'habitatges socials per part dels poders públics com un servei d'interès general (art.4), i consagra que la desocupació d'habitatges constitueix un incompliment de la funció social que pot arribar a constituir una utilització anòmla. Així, la LDHC estipula el deure de les administracions públiques d'impedir la desocupació a través de mesures de foment i arribat el cas també de sancions (art. 42).

- Competències dels ajuntaments: la LDHC (art. 130.1 i 131) recull les competències municipals per establir sancions. En el mateix sentit es pronuncien les lleis de règim local, art. 25.2.a. de Llei Reguladora de les Bases del Règim Local de 1985, i art. 66.3.d) i 71.1 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya de 2003.

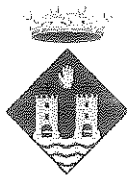
L'ordenança s'atén a la regulació que fa la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge i concreta el que es fa en cada fase que estableix la normativa, fixant uns criteris per al programa d'inspeccions que regirà l'actuació municipal, amb la voluntat de mobilitzar l'habitatge buit en funció de la demanda existent.

L'ordenança s'estructura en un títol preliminar, tres títols més, dues disposicions finals i un annex.

El títol preliminar estableix disposicions generals: defineix l'objecte i la finalitat de l'ordenança, així com alguns dels conceptes a tenir en compte en la seva aplicació.

El títol primer s'ocupa de les actuacions prèvies, les fases de detecció i comprovació que regula la Llei del dret a l'habitatge, que són aquelles en què l'Ajuntament de Torredembarra té coneixement d'indicis que un habitatge està buit i hi realitza comprovacions. També fa referència al programa d'inspecció d'habitatges buits que fixarà els criteris de les inspeccions.

El títol segon regula el procediment per a la declaració d'ús anòml de l'habitatge com habitatge buit per tractar-se d'un habitatge que roman desocupat permanentment, sense causa justificada, per un termini de més de dos anys, des de la seva incoació fins a la imposició de multes coercitives.



Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC
General en la seva sessió del dia 17 GEN 2017

El/La Secretari/a

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació
en la seva sessió del dia 26 GEN 2017

El/La Secretari/a,

acetal

El títol tercer regula el supòsit d'habitatges que es detecten com a buits per un termini de temps inferior a 2 anys.

Seguidament, la disposició final primera fixa l'entrada en vigor de l'ordenança i la disposició final segona fixa que la modificació de normes de rang superior tindrà els efectes pertinents sobre els preceptes d'aquesta ordenança sense necessitat de reforma expressa.

Per últim, s'acompanya com a annex el model d'acta que aixecarà l'inspector que tingui atribuïdes les tasques d'inspecció d'habitatges buits.

TÍTOL PRELIMINAR. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1.- Objecte

La present ordenança té per objecte regular la tramitació comuna a tots els expedients de verificació d'ús anòmal de l'habitatge en cas d'habitatge buit.

En tot allò que no sigui objecte de la regulació específica d'aquesta ordenança, el procediment es regirà per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, el Pla per al dret a l'habitatge i la normativa vigent de règim local.

Article 2.- Finalitat

La finalitat de l'ordenança és detectar l'existència d'habitatge buit i aconseguir la seva mobilització al mercat per part de la propietat o titular d'un dret real d'atribució del dret d'ús sobre l'immoble.

Per tal de fer front a la situació d'emergència residencial que viu el municipi, l'Ajuntament aposta per la immediata mobilització del parc buit d'habitatges a partir de la inspecció i sanció a través de multes coercitives dels habitatges buits propietat de grans tenidors.

Article 3.- Concepte d'habitatge buit

Es defineix com a habitatge buit l'habitatge que roman desocupat permanentment, sense causa justificada, per un termini de més de dos anys.

Article 4.- Causes justificades perquè un habitatge romangui desocupat permanentment per un termini de més de dos anys.

Són causes justificades de desocupació permanent, entre d'altres:



Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC
General en la seva sessió del dia _____.

El/La Secretari/a,

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació
en la seva sessió del dia _____.

El/La Secretari/a,

- 1) El trasllat per raons laborals.
- 2) El canvi de domicili per una situació de dependència o l'hospitalització perllongada.
- 3) El fet que la propietat de l'habitatge sigui objecte d'un litigi judicial pendent de resolució.

Article 5.- Subjecte de l'obligació

El responsable de donar compliment a l'obligació d'ocupació de l'habitatge buit és la propietat o el titular d'un dret real d'atribució del dret d'ús sobre l'immoble.

TÍTOL PRIMER. ACTUACIONS PRÈVIES

Article 6.- Programa d'inspecció d'habitatges buits

D'acord amb les necessitats de mobilització d'habitatge que hi hagi al municipi, caldrà elaborar un programa d'inspecció d'habitatges buits.

L'aprovarà la Junta de Govern Local i es donarà compte al ple municipal.

Els criteris que regiran el programa d'inspecció d'habitatges (a part dels que s'han exposat) prioritzaran comunitats amb desocupació d'habitatges als :

- 1) Edificis que hagin estat objecte d'un expedient per patologies i/o deficiències que donen lloc a problemes de seguretat.
- 2) Edificis que hagin estat objecte d'un expedient per problemes de salubritat.
- 3) Edificis amb problemes de convivència.
- 4) Edificis amb problemes d'ornat.

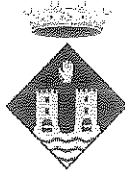
El programa d'inspecció tindrà vigència anual.

Article 7.- Detecció

La fase de detecció és aquella en què l'Ajuntament de Torredembarra té coneixement d'indicis que un habitatge està buit.

En la detecció de la desocupació es tindran en compte especialment aquestes circumstàncies:

- a) Les declaracions o els actes propis del titular o la titular de l'habitatge o de l'immoble.
- b) Les declaracions i les comprovacions del personal al servei de les administracions públiques que té atribuïdes les funcions d'inspecció en aquesta matèria i dels agents de l'autoritat en general
- c) La negativa injustificada del titular o la titular de l'habitatge o de l'immoble a facilitar les comprovacions de l'administració, si no hi ha cap causa versemblant que la fonamenti i si, a més, consten altres indicis de manca d'ocupació.



Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC
General en la seva sessió del dia 12 GEN 2017

El/La Secretari/a,

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació
en la seva sessió del dia 26 GEN 2017

El/La Secretari/a,

acetal.

d) Els anuncis publicitaris.

Un cop detectat un habitatge buit es traslladarà aquesta informació, per part del departament que sigui coneixedor, al Servei competent per tal que procedeixi a verificar si es tracta d'un habitatge buit.

Article 8.- Sol·licitud d'informació

Un cop detectada la utilització o situació anòma, a efectes de comprovació, d'una manera justificada i aplicant criteris de ponderació en l'elecció del mitjà probatori, es pot sol·licitar informació relativa a:

- Les dades del padró d'habitants i d'altres registres públics de residents o ocupants.
- Els consums anòmals d'aigua i llum

També es comprovarà la propietat de l'habitatge i es sol·licitarà nota simple al Registre de la Propietat.

Article 9.- Comprovació per la policia local.

La policia municipal procedirà a comprovar si l'habitatge està ocupat o no i en remetrà acta al Servei competent.

Si l'acta policial constata que l'habitatge està desocupat, es procedirà a obrir expedient administratiu per tal de verificar l'ús anòmal de l'habitatge i declarar aquesta situació.

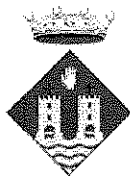
Article 10.- Inspecció

Un cop finalitzada aquesta part, es realitzarà una inspecció per part del personal adscrit als Serveis Tècnics Municipals, que tindrà condició d'agent de l'autoritat, de forma que els fets que es recullin en l'acta d'inspecció gaudiran de presumpció de certesa a efectes probatoris.

La inspecció es realitzarà mitjançant presència de l'inspector *in situ* que durà a terme una comprovació ocular de l'habitatge i de l'entorn i aixecarà acta descriptiva dels fets, d'acord amb el model que s'inclou a l'annex d'aquesta ordenança. A part de la descripció dels fets i circumstàncies observats hi constaran les manifestacions dels veïns, així com qualsevol altra dada que estimi rellevant.

Sempre que sigui possible es requerirà la presència de la propietat per tal de realitzar la inspecció de l'interior de l'habitatge.

Altrament, en cas que sigui necessari verificar si l'habitatge està ocupat o no, també es farà un seguiment policial en dies i hores diferents i se n'aixecarà l'acta corresponent.



Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC
General en la seva sessió del dia _____.

El/La Secretari/a,

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació
en la seva sessió del dia _____.

El/La Secretari/a,

L'acta d'inspecció es completarà amb un informe que contindrà totes les dades recollides en la fase de detecció i de comprovació pels diferents departaments municipals que hagin intervingut en la comprovació d'habitatge desocupat.

Aquest informe ha de concloure si l'habitatge, d'acord amb la informació constatada, està desocupat o no i donarà lloc a l'obertura de l'expedient de verificació d'habitatge buit.

TÍTOL SEGON. EXPEDIENT DE DECLARACIÓ DE SITUACIÓ ANÒMALA D'HABITATGE BUIT

Article 11.- Incoació i instrucció

En cas que l'informe emès conclougui que l'habitatge està desocupat per més de dos anys o no es pugui determinar el termini de desocupació, s'incoarà expedient per determinar si hi ha una desocupació permanent per un termini de més de dos anys sense causa justificada, i en cas afirmatiu, declarar aquesta circumstància.

Els expedients s'obriran d'ofici, a instància de part o mitjançant l'acció pública regulada a la llei.

Un cop oberts els expedients, es tramitaran per ordre d'incoació, excepte que necessitats de mobilització d'habitatges obliguin a prioritzar-ne alguns de determinats.

La resolució que incoarà l'expedient traslladarà l'informe emès per l'inspector municipal i donarà un termini d'audiència de 15 dies a l'interessat per formular al·legacions, aportar documentació i proposar les proves que consideri adients.

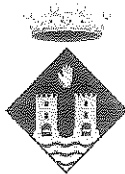
El procediment s'instruirà amb la ratificació de l'informe tècnic municipal i la pràctica de les proves que hagin estat proposades per l'interessat i admeses.

Article 12.- Resolució

Transcorregut el termini indicat, si no es realitzen al·legacions o queda acreditat que es dona el supòsit de desocupació permanent per un període de més de dos anys sense causa justificada, es declararà la situació de desocupació permanent, es procedirà a liquidar la taxa d'inspecció d'acord amb el que estableix l'Ordenança Fiscal 14, reguladora de la taxa per la prestació de serveis urbanístics, i es requerirà l'adopció de mesures efectives per a la mobilització de l'habitatge amb advertiment de la possibilitat d'imposició de multes coercitives.

Aquestes mesures s'hauran d'adoptar en un termini que serà de 15 dies a un mes, segons estableixi el requeriment, i caldrà que s'aporti a l'expedient l'acreditació del seu compliment.

Article 13.- Mesures coercitives



Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC General en la seva sessió del dia 12 GEN 2017

El/La Secretari/a

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació en la seva sessió del dia 26 GEN 2017

El/La Secretari/a,

Un cop realitzat el requeriment sense que l'interessat procedeixi a acreditar a l'expedient el seu compliment, es procedirà a la imposició de multes coercitives.

El nombre màxim de multes coercitives és de tres. L'import de la primera serà de 3.000€, el de la segona serà de 6.000€, i el de la tercera serà de 9.000€.

TÍTOL TERCER. MESURES DE FOMENT DE L'OCUPACIÓ

Article 14.- Desocupació permanent per un termini de menys de dos anys.

En el supòsit de detectar una desocupació permanent inferior a dos anys, l'Ajuntament informarà la propietat del temps que li consta que l'habitatge és buit i del termini des del qual es dóna aquesta circumstància. També l'assabentarà de les mesures de foment per a la seva ocupació, de l'obligació d'ocupació de l'habitatge, així com del seguiment que es farà per comprovar l'ocupació efectiva un cop transcorregut el termini de més de 2 anys.

Altrament també se l'informarà que en qualsevol moment pot acreditar davant l'Ajuntament l'ocupació de l'habitatge.

DISPOSICIONS FINALS

Primera.- Entrada en vigor

Aquesta ordenança, que conté 14 articles i dos disposicions finals, entrarà en vigor d'acord amb el que disposa l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, en relació amb el que preveu l'article 65.2 del mateix text legal, una vegada que, complerts els tràmits establerts, el seu text aparegui completament publicat al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona.

Segona.- Adaptació

Com és preceptiu, la modificació de normes de rang superior tindrà els efectes pertinents sobre els preceptes d'aquesta ordenança, sense necessitat de reforma expressa.

ANNEX

ACTA D'INSPECCIÓ PER LA VERIFICACIÓ D'HABITATGE BUIT

DADES

Propietat:

Adreça:



Ajuntament de Torredembarra

Avantprojecte aprovat per la C.E. en data 5-12-2016

DILIGÈNCIA. Dictaminat favorablement per la CEIC
General en la seva sessió del dia _____.

El/La Secretari/a,

DILIGÈNCIA. Aprovat inicialment pel Ple de la Corporació
en la seva sessió del dia _____.

El/La Secretari/a,

Dia de la inspecció: Hora:

Persones presents:

CONSTRUCCIÓ

Tipus d'edifici:

Ús principal:

Estat de l'edifici:

INSPECCIÓ OCULAR EXTERIOR DE L'HABITATGE

Comprovar bústia:

Comprovar finestres:

Comprovar roba estesa:

Comprovar porta accés a l'habitatge:

INSPECCIÓ OCULAR INTERIOR DE L'HABITATGE

Disposa d'aigua corrent:

Disposa d'instal·lació elèctrica:

Disposa d'equip per cuinar i conservació:

Disposa de cambra higiènica:

Indicis d'habitabilitat:

MANIFESTACIÓ VEÏNS

OCUPACIÓ

Ocupat

Desocupat

Observacions:

Signatura

Torredembarra ... de 2017

Inspector municipal